



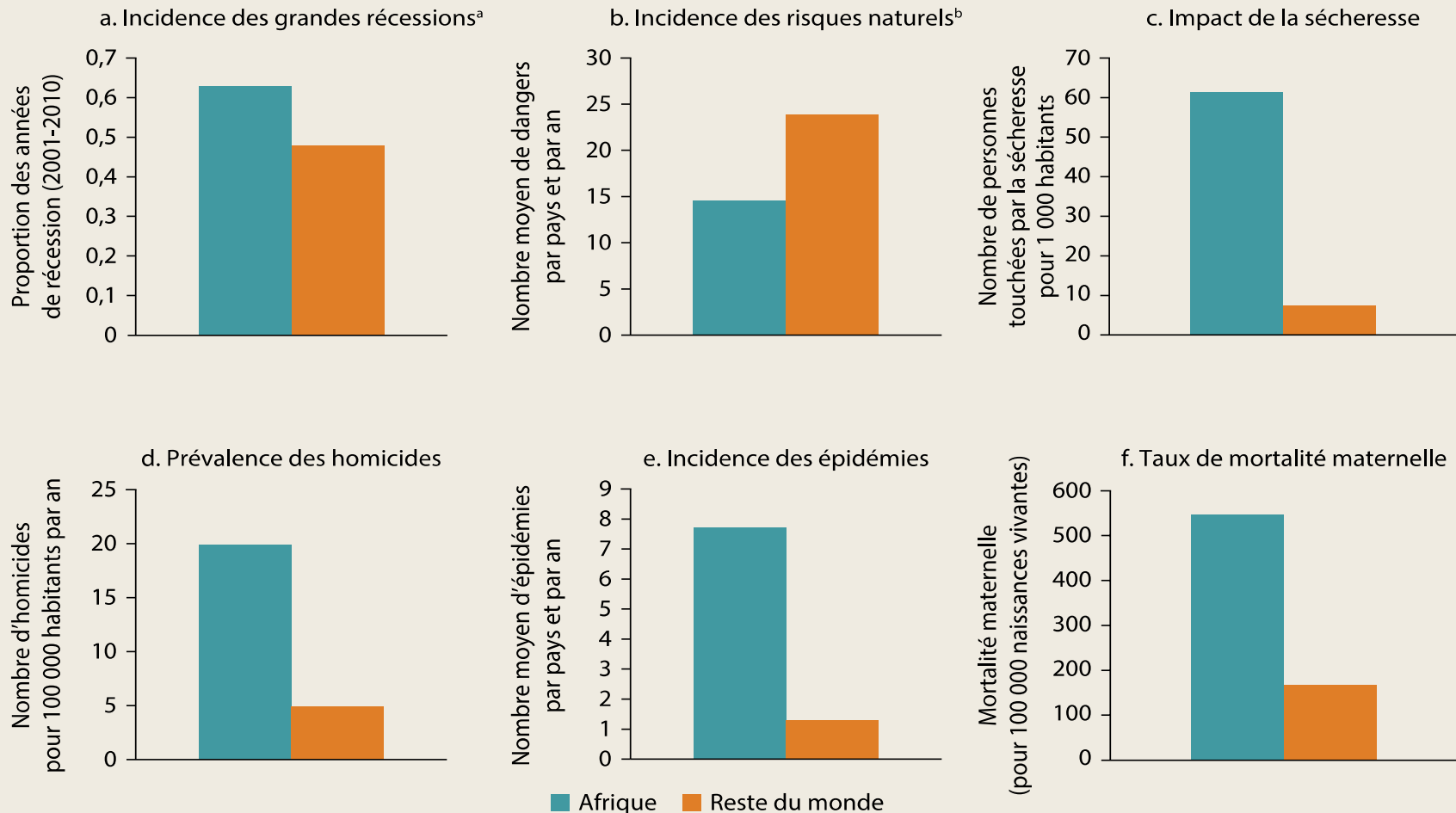
En Afrique, une trajectoire ardue et évolutive vers l'état social

Louise Carignan
Marie Fall
Pierre Jacquemot

1. Un constat général: la pauvreté et les inégalités

Alors que l'extrême pauvreté a diminué progressivement à l'échelle mondiale, tombant en dessous des 10 %, son taux en Afrique demeure le plus élevé de toutes les régions, se situant à près de 40 % en 2024.

La vie dans les pays africains est plus risquée que dans d'autres régions



Source : Banque mondiale, 2014b.

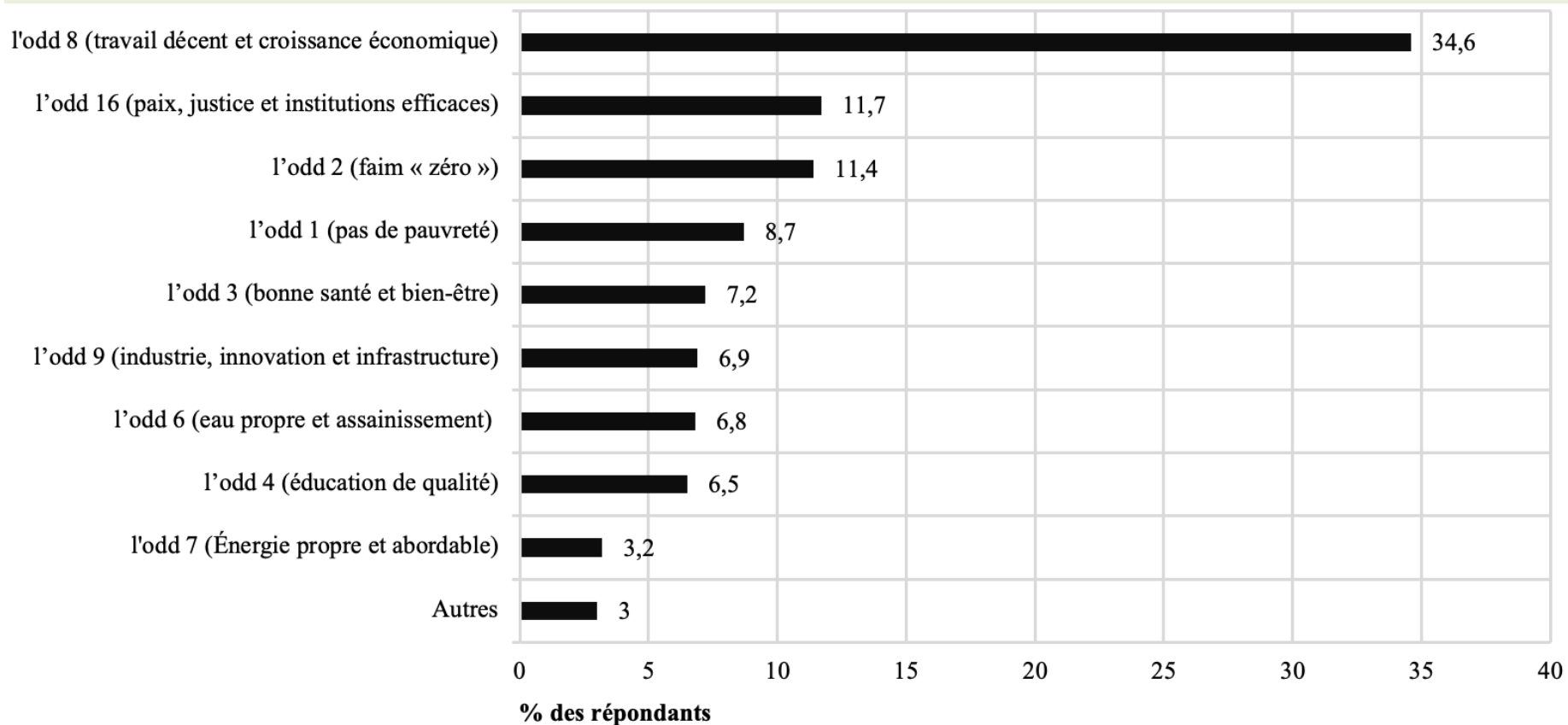
Note : Tous les graphiques montrent la moyenne simple sur l'ensemble des pays.

a. Les « grandes récessions » sont définies comme une baisse de 5 % de la croissance du PIB par habitant entre un sommet et un creux.

b. Les « risques naturels » font référence au nombre de sécheresses, séismes et inondations par pays et par an.

2. Des besoins et des textes

Les ODD les plus préoccupants pour les citoyens africains



Source : Elaboration des auteurs, données de l'enquête de l'afro-baromètre 2019.

Deux influences majeures

- Thandika Mkandawire (Malawi), à la tête de l'United Nations Institute for Social Development (UNRISD).
- Amartya Sen (Inde), prix Nobel
- La pauvreté est multifactorielle ;
- **Elle est un cumul de privations et de rationnements** : pas de sécurité alimentaire, pas de nutrition équilibrée, pas d'emploi décent, pas de crédit bancaire, pas d'habitat convenable, pas de soins médicaux, voire d'électricité et à l'eau potable, pas de reconnaissance sociale.
- Dans un contexte où les réseaux d'appartenance communautaire ne jouent plus parfaitement leur fonction de protection sociale.

Un cadre continental

- Le **Protocole à la Charte africaine** des droits de l'homme et des peuples relatif aux droits des citoyens à la protection sociale et à la sécurité sociale, adopté en 2022 est considéré comme l'aboutissement d'un processus de lutte pour entendre les droits à la protection sociale sur le continent africain.
- L'Etat a l'obligation de veiller à ce que « *la protection sociale soit disponible, accessible, adéquate, abordable et transparente* ».

3. Une protection sociale incomplète

ASSISTANCE SOCIALE Non-Contributive

Transferts sociaux (filets sociaux)

- Transferts monétaires
- Distributions alimentaires
- Travaux publics
- Cantines scolaires

Exemption de dépenses sociales

- Gratuité des soins
- Exemption des frais scolaires

Subventions

- Alimentation
- Essence

POLITIQUES ACTIVES EN FAVEUR DU MARCHÉ DU TRAVAIL

- Formation
- Inclusion économique des jeunes

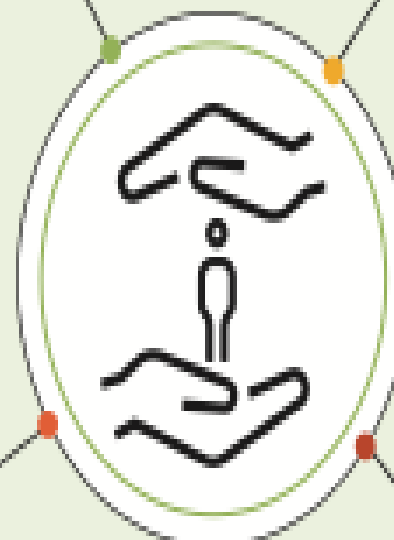
ASSURANCE SOCIALE Contributive

Exemples

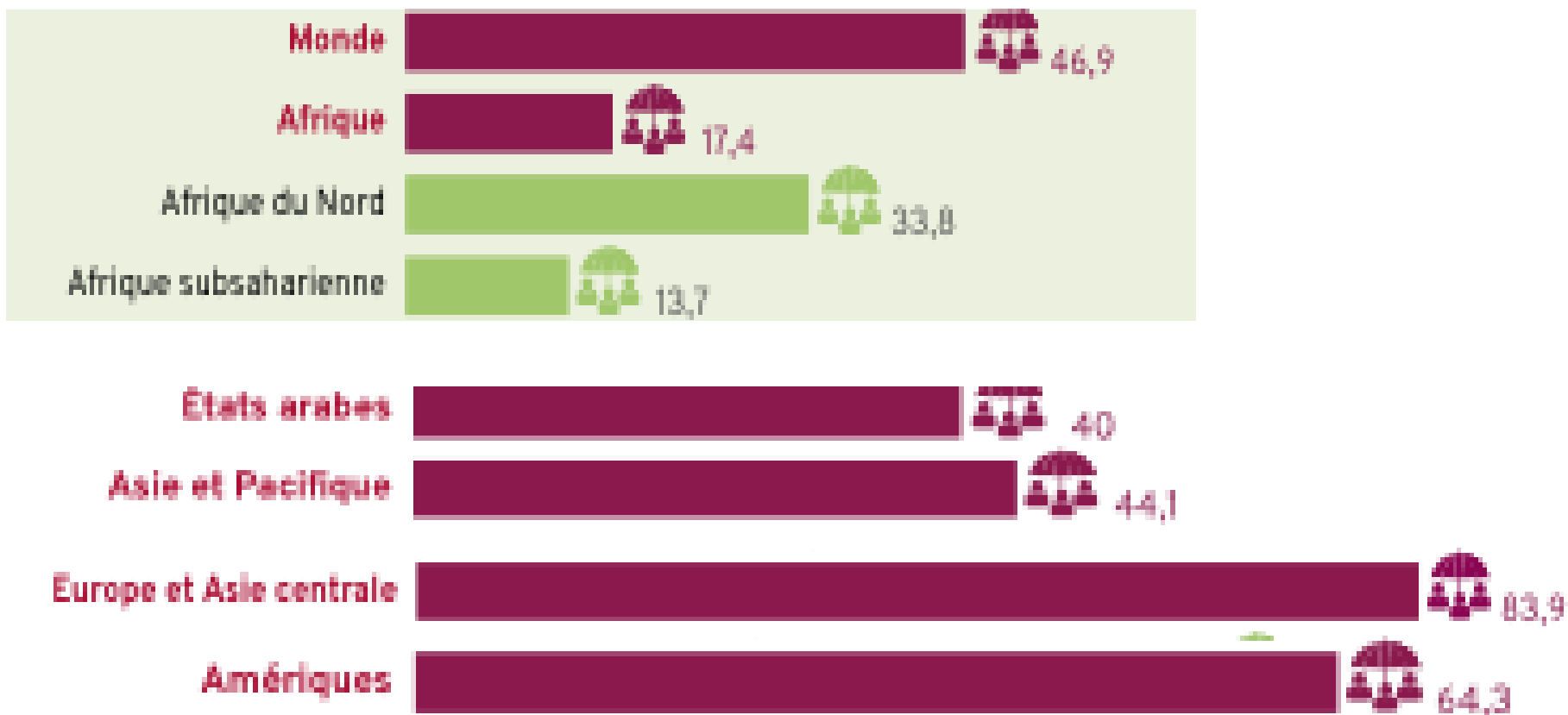
- Allocations familiales
- Chômage
- Invalidités
- Accident du travail
- Vieillesse
- Maternité
- Assurance santé
- Assurance agricole
- Tontines

ACTION SOCIALE

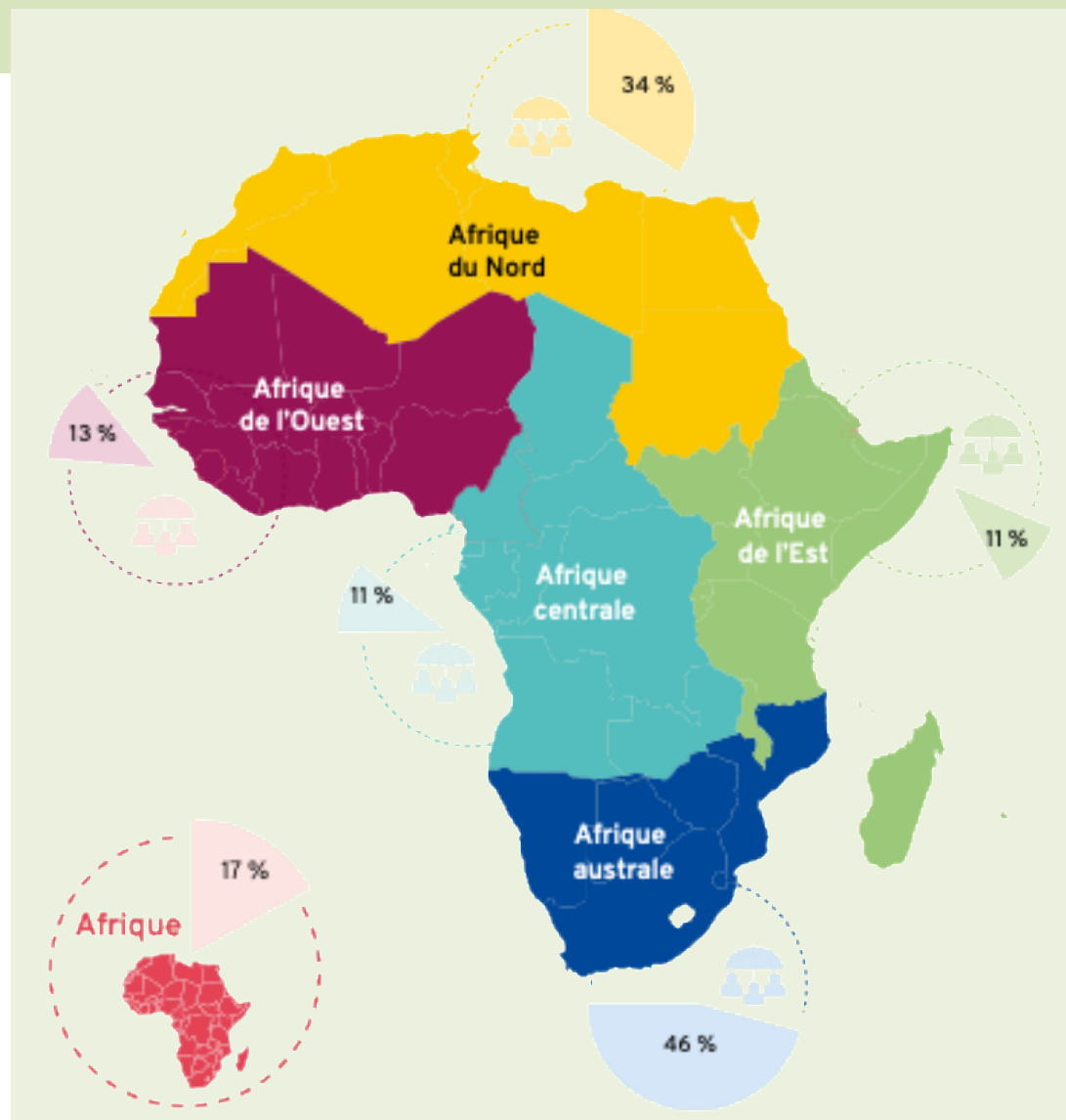
- Service de soins à domicile
- Protection de l'enfant
- Foyers d'accueil pour les personnes handicapées
- Centres d'hébergement



Proportion de la population totale couverte par au moins une prestation de protection sociale (couverture effective), 2024



Population bénéficiant d'au moins une prestation de protection sociale en espèces, 2020



Une protection pour les salariés, pas pour les informels, rarement pour les ruraux

- Elle est largement confinée aux travailleurs de l'économie formelle et de leurs familles. Or l'informalité représente environ 80 % de la main-d'œuvre en Afrique (OIT, 2024).
- Ex. le Zimbabwe, où moins de 20 % de la main-d'œuvre est couverte par la Sécurité sociale



L'absence
d'assurance-
maladie

Près de 80 % de la population africaine
au Sud du Sahara ne bénéficient
d'aucune assurance-maladie de type
moderne.

L'assurance-santé
progresses
lentement

- L'assurance maladie n'existe que dans quelques pays d'Afrique: Maghreb, Bénin, Djibouti, Côte d'Ivoire, Burkina Faso, Ethiopie, Gabon, Ghana, Afrique du Sud, Mali, Maroc, Rwanda, Sénégal et Togo, selon des modalités et des succès très variés.

Quelques cas

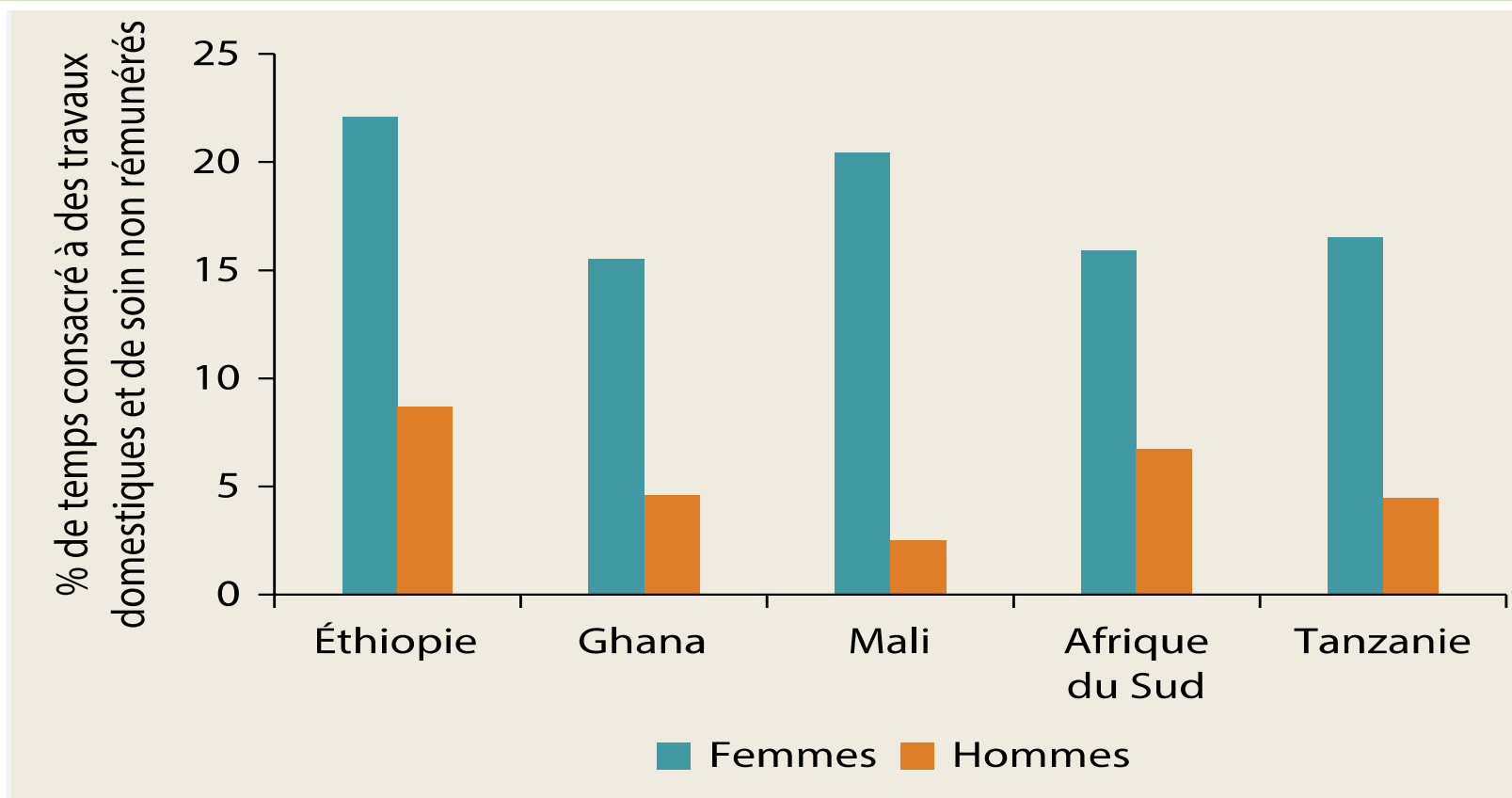
- **Maroc**: la couverture sociale et la couverture maladie ont été étendues progressivement aux salariés agricoles, aux artisans et aux pêcheurs, de même qu'aux travailleurs indépendants et aux travailleurs domestiques.
- **Kenya** : un régime d'assurance sociale associant une couverture obligatoire de tous les employés et l'adhésion volontaire pour les autres.
- **Ghana** : avec *National Health Insurance Scheme* (NHIS), le pays a atteint une couverture sanitaire d'environ 40 % de la population. Le régime est financé par des ressources variées : 70 % des fonds proviennent d'impôts indirects et 30 % proviennent des cotisations de sécurité sociale

Les politiques « sensibles au genre » en défaut



- Rares sont les systèmes qui tiennent compte des réalités différentes auxquelles les femmes et les hommes sont confrontés sur le marché du travail, dans l'emploi, dans la société et dans la famille. Bonne pratique toutefois en Tunisie ou au Sénégal.

Dans l'ensemble des pays africains, les femmes assument la majeure partie du travail domestique et de soin non rémunéré



Source : Portail des données sur le genre de la Banque mondiale : <http://datatopics.worldbank.org/gender/>.

Note : La figure montre le pourcentage moyen du temps consacré aux tâches domestiques par les hommes et les femmes, selon des enquêtes effectuées à divers moments entre 2008 et 2014.

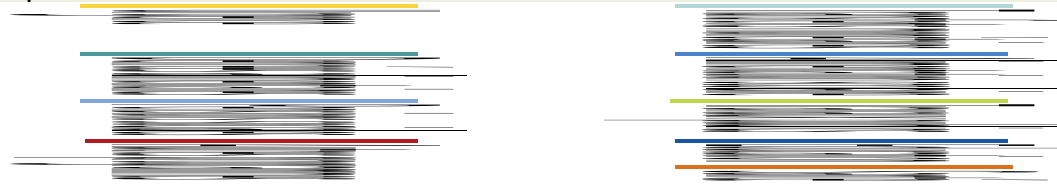
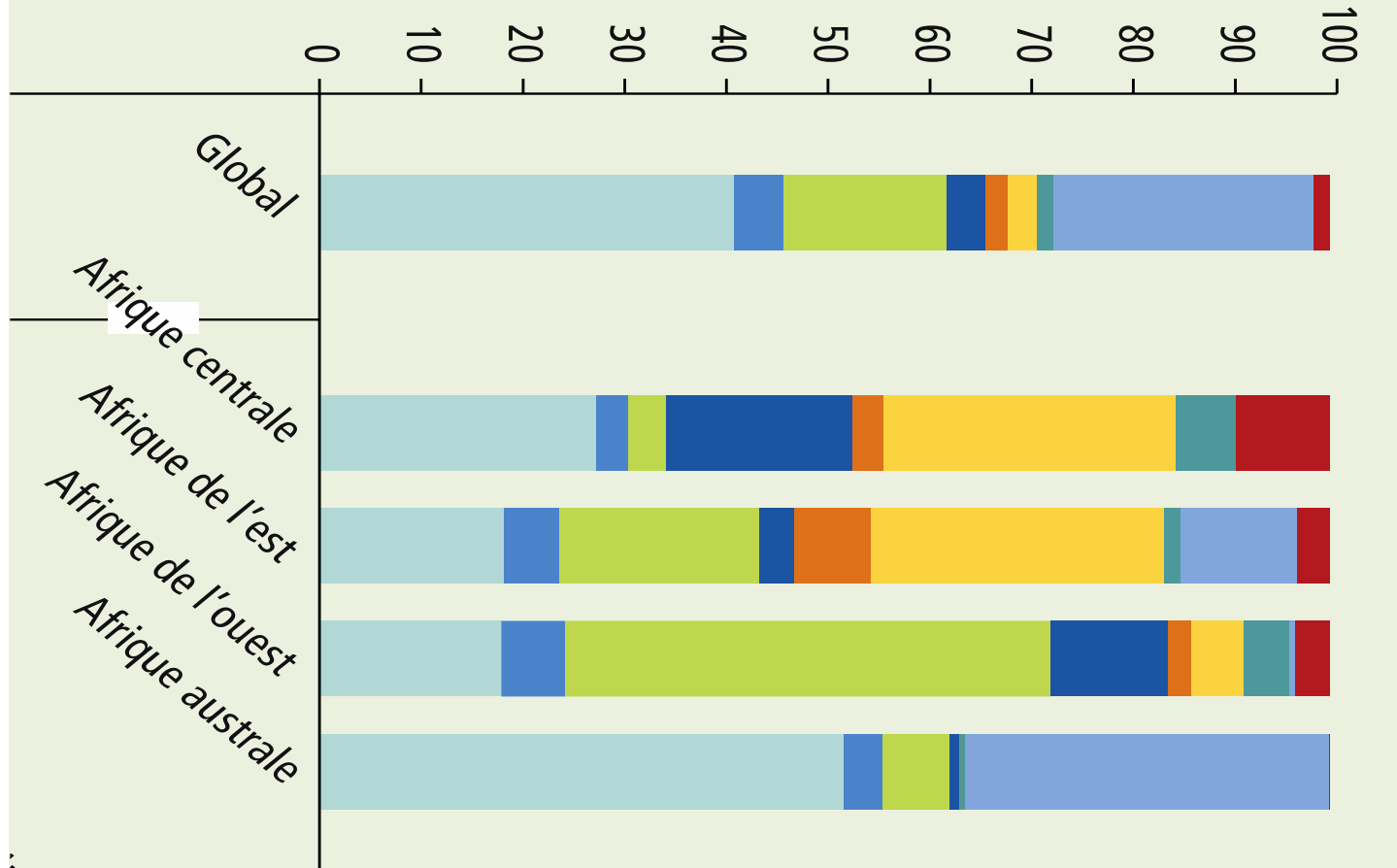
4. Une option majoritaire pour les filets sociaux

C'est-à-dire des programmes de transfert non contributifs en direction des personnes les plus vulnérables aux chocs et à la pauvreté



Les portefeuilles de filets sociaux sont diversifiés

Dépenses par type de programmes de filets sociaux (%)



Des solutions avancées, basées sur les TIC, sont utilisées pour identifier et immatriculer de nouveaux bénéficiaires, recouvrer les cotisations et moderniser la fourniture des services en réaction à l'évolution des besoins de la population.



La carte à puce d'identité biométrique et de paiement de Paycode est utilisée pour distribuer de l'argent liquide ou électronique aux bénéficiaires de subventions sociales au Mozambique. En utilisant le dispositif biométrique de point de vente de Famoco, Paycode distribue des fonds dans les zones rurales profondes en temps réel et hors ligne.

- Filets sociaux Sites Banque mondiale
- [www.youtube.com › watch › v=QRS-TMkmC64](http://www.youtube.com/watch?v=QRS-TMkmC64)
- <https://youtu.be/dlQbHJOoF1I>

Des transferts conditionnels et non conditionnels

Sur les 70 programmes de transferts sociaux répertoriés en Afrique, la majorité sont des transferts monétaires inconditionnels, car la mise en œuvre de ces politiques tend à être plus simple que celle des réformes structurelles.



D'autres programmes adressent aux bénéficiaires des recommandations sur la manière de dépenser l'aide reçue.

- Envoi des enfants à l'école, réalisation de visites médicales, vaccination, etc.
- Le *Home-Grown School Feeding Program* (HGSFP) du Nigeria contribue à améliorer les capacités d'apprentissage des enfants des classes primaires en leur offrant des repas quotidiens.
- En Mauritanie, au Sénégal, au Niger et au Burkina Faso, les ménages peuvent bénéficier de formation en entrepreneuriat et d'accès aux marchés, de groupes d'épargne, de sensibilisation aux normes sociales, de renforcement des compétences.

Le jeu politique

Deux influences décisives sur le développement des filets sociaux:

- les conditionnalités des donateurs,
- les élections internes, avec leur jeu de promesses sociales.

Les transferts sociaux sont un des outils employés par les élites dirigeantes pour maintenir leur pouvoir et rester au sommet des Etats.

Cas : Ethiopie, Ghana, Kenya, Mozambique, Rwanda, Tanzanie, Ouganda et Zambie



5. Quatre constats

- 3. La forte dépendance des dispositifs envers les financements de l'aide internationale est un facteur de grande fragilité. Une fragilité aggravée un moment où elle connaît une mise en cause aux Etats-Unis et en Europe.
- 4. Du fait des inévitables lenteurs des réformes, le système d'entraide communautaire, même s'il est bouleversé par l'urbanisation, jouera encore pendant un certain temps, tant bien que mal, son rôle de prise en charge.

1. L'augmentation des transferts sociaux est notable, notamment lors de la pandémie de Covid-19, mais les progrès en termes de réduction des vulnérabilités des plus pauvres restent assez modestes.
2. La protection sociale est le plus souvent comprise comme un ensemble de petits programmes visant les plus pauvres et non d'un système global se rapprochant de la solidarité demandée à un Etat-social.

Louise Carignan
Pierre Jacquemot
Marie Fall

DICTIONNAIRE DES POLITIQUES SOCIALES

225 entrées en matière



L'Harmattan